

ירושלים  
22/11/2023

**פרוטוקול וועדת מכרזים עליונה מס' 288 מיום 22.11.23**

**הקלות בפיתוח לצורך קידום עבודות פיתוח תשתית באתרי המשרד בתקופת מלחמת חרבות ברזל**

**הוראת שעה מיום 7.10.2023 ועד יום 31.1.2024**

בעקבות פרוץ מלחמת חרבות ברזל יש מצוקה גדולה של כוח אדם בענף הבניה והתשתיות וישנה פעילות חלקית בלבד במרבית אתרי המשרד. על מנת לאפשר המשך פעילות סדירה ככל הניתן באתרים לצורך קידום פיתוח של שכונות מגורים על ידי המשרד, מחליט המשרד לאשר צעדים, אשר יסייעו לקבלנים המבצעים עבודות פיתוח עבור המשרד, הן מבחינת תזרים מזומנים והן בפישוט הליכים בירוקרטיים האפשריים עבודה בטווחי זמן קצרים ויעילים.

לאור האמור, מאושרות בזאת על ידי הוועדה, לתקופה של הוראת השעה המפורטת לעיל, הקלות בהתנהלות בחוזי פיתוח שבין המשרד לקבלני תשתית, כמפורט להלן:

**1. הגדלת סמכות מנהל חטיבה טכנית במחוז לאישור עבודות דחופות ובטיחותיות בחוזים**

- 1.1. בחוזי כמויות של המשרד, שינויים בחוזה דורשים טיפול של גורמי המקצוע ודיונים בוועדת המכרזים המשרדית. כיום, לפי נוהל הפעלת אתרים, יש סמכות למנהל חטיבה טכנית לאשר עבודות חריגות שאינן בסעיפי החוזה בהיקפים מסוימים בהתאם לקבוע בנוהל.
- 1.2. בשל החוסר בכוח אדם בתקופה זו, וההבנה שיש שינויים דחופים הנדרשים בשטח ביצוע העבודות, מוצע לשנות ממועד החלטה זו ועד ליום 31.1.24, את מדרג הסמכויות של המח"טים באופן הבא:
  - 1.2.1. בחוזי כמויות (ולא חוזים שעברו למתכונת פאושלית) שהיקף ההתקשרות הוא עד 10 מיליון ₪ לא כולל מע"מ - ניתן לאשר עבודות כאמור בהיקף של עד 10% מהיקף החוזה, לרבות סעיפים חריגים.
  - 1.2.2. בחוזי כמויות (ולא חוזים שעברו למתכונת פאושלית) שהיקף ההתקשרות הוא 10 מיליון ₪ ומעלה לא כולל מע"מ - ניתן לאשר עבודות כאמור בהיקף של עד 1 מיליון ₪ לא כולל מע"מ, לרבות סעיפים חריגים.
  - 1.2.3. מנהל החטיבה הטכנית רשאי להאריך תקופת ביצוע של חוזה לתקופה עד 3 חודשים ללא תקורה, ככל שהוא השתכנע שעקב המלחמה לא היה באפשרות הקבלן לבצע את העבודות שבחוזה (חוזה כמויות וחוזה פאושל).
  - 1.2.4. כתנאי למימוש הסמכויות האמורות, יש לקבל אישור מראש של מנהל אגף הפעלת הביצוע לפני תחילת ביצוע העבודות האמורות. לצורך קבלת אישור זה, יציג מנהל החטיבה הטכנית למנהל אגף הביצוע את הצורך והנימוקים המקצועיים בהגדלה המבוקשת.
  - 1.2.5. יתר הוראות הנוהל ללא שינוי.

## 2. הקפאת מימוש קנסות בגין אי עמידה בלוחות זמנים

- 2.1. למשרד יש סמכות להפעיל קנסות בגין אי עמידה בלוחות זמנים של אבני דרך בהתאם לחוזה שנחתם עם קבלן. לאור הנסיבות המובנות, המשרד לא יפעל למימוש קנסות המגיעים למשרד בשל איחורים של הקבלנים, אשר איחרו בהשלמת אבני דרך שמועדן חל מיום 7/10/2023 ועד תום תקופת הוראת השעה יום 31/1/2024 ככל שמנהל החטיבה הטכנית השתכנע שהסיבות לעיכוב נעוצות במצב המלחמה השורר במדינה.
- 2.2. מבלי לגרוע מהאמור לעיל, כל ההתנהלות מול הקבלן לצורך ההחלטה על מתן קנס בהתאם לחוזה, תבצע כבשגרה, היינו יישלחו התראות על ידי הפיקוח לקבלן על אי עמידה באבן הדרך כמקובל. לאחר סיום המלחמה, כל עיכוב בביצוע אבן דרך ידון פרטנית על ידי ועדת המכרזים המשרדית, בין היתר יבחנו הסיבות לעיכוב כתוצאה ממצב המלחמה, ויוחלט האם יש צורך לוותר על הקנס או לממשו בהתאם לחוזה. ככל והמשרד יחליט לממש את הקנס, הדבר ייעשה ללא ריבית והצמדה לטובת המשרד על סכום הקנס עצמו.
- 2.3. יובהר, כי ההנחיה זו תקפה רק בתקופה המצוינת בסעיף 2.1 לעיל.
- 2.4. בנוסף, במידה והקבלן לא עמד באבני דרך מלפני פרוץ המלחמה, הקנסות על תקופה כאמור יחושבו ויופעלו לאחר יום 31.1.24, ללא ריבית והצמדה לטובת המשרד על סכום הקנס עצמו.
- 2.5. ויובהר, סמכות מנהל החטיבה אינה לוותר על הטלת הקנס אלא על מימושו בפועל מתשלומי הקבלנים.
- 2.6. על אף האמור, ככל שבחווזה ספציפי יש אי עמידה באבני דרך במשך תקופה ארוכה שקדמה למלחמה שאינה קשורה כלל למלחמה, אלא בשל הפרות של הקבלן ורמת תפקוד לא משביעת רצון, ולא ניתן לתקנה, על המחוז להתייעץ עם מנהל אגף הביצוע על המשך הטיפול בהטלת הקנס או במיצוי זכויות המשרד אל מול הקבלן, בהתאם לתנאי החוזה.

## 3. הקפאת החזר תשלומי מקדמה למשרד

- 3.1. בחוזים בהם ניתנה לקבלן מקדמה על חשבון תשלומים עתידיים שעליו להחזיר למשרד, יוקפא החזר המקדמה של הקבלן לתקופה של 60 יום מהמועד שהיה על הקבלן להשיב למשרד את המקדמה והחזר למשרד על ידי הקבלן ייעשה בפריסה לתשלומים על יתרת תקופת הביצוע של החוזה כפי שיקבע המשרד.
- 3.2. יישום סעיף זה מותנה בחתימת הקבלן על התחייבות בנוסח מתאים או במתן ערבות, לפי הנחיות החשבות והלשכה המשפטית.

## 4. הקלה בנושא כוח אדם הנדסי של חברות ניהול ושל הקבלן

- 4.1. קבלן שמהנדס הביצוע שלו מגויס לשירות מילואים ואשר נבצר ממנו להיות במשרה מלאה באתר לביצוע העבודות על פי החוזה, רשאי הקבלן לפנות למנהל החטיבה טכנית במחוז הרלוונטי בבקשה לאשר מהנדס ביצוע חלופי מטעמו, אשר יהיה נוכח באתר במהלך ביצוע העבודות במשרה חלקית כפי שנדרש לפי היקף העבודות ומהותן, והכל לפי הקביעה של מנהל החטיבה הטכנית.
- 4.2. באתרים שהיקף העבודות הצטמצמו עקב כוח אדם חסר ויש פעילות מועטה מהמתוכנן, רשאי מנהל החטיבה הטכנית לאשר לתקופה מוגבלת כי מפקח ישמש כמפקח צמוד על מספר אתרים, כפי שנדרש לדעתו לפי היקף העבודות ומהותן.

4.3. הוראה זו אינה גורעת מדרישות חוק התכנון והבנייה התשכ"ה-1965 ותקנותיו, מדרישות משרד העבודה, ומכל דרישה אחרת הקיימת בדין ומבלי לגרוע מאחריות הקבלן והפיקוח על טיב ואיכות העבודות.

#### 5. העדפת ביצוע עבודות לצורך השלמת פיתוח לאכלוס

5.1. ככל שלקבלן יש מספר חוזים פעילים עם המשרד, אשר חלק מהם מיועדים לצורך השלמת עבודות לאכלוס או למסירת מגרשים ליזמים במועדים מוגדרים בחוזים איתם, על מנהל החטיבה הטכנית בהתייעצות עם מנהל אגף הפעלת הביצוע, להביא לאישור ועדת המכרזים המשרדית פעולות לתיעדוף האתרים כאמור לרבות ריכוז פועלים מכלל הפרויקטים של הקבלן לעבודה באתרים המתועדפים.

#### 6. השתתפות המשרד בהוצאות אבטחה

6.1. ככל שעולה דרישה של הרשות המקומית להעסיק מאבטח חמוש באתר כתנאי להמשך עבודות הפיתוח, המשרד רשאי להשתתף בעלויות אבטחת האתר והפועלים באופן הבא ובאישור מראש:

6.1.1. השתתפות בשכר המאבטח, עד סך של 20 אלף ₪ לחודש (כולל מע"מ) בחוזה פיתוח, בכפוף להמצאת דרישה של הרשות הרלוונטית ולהוכחת העסקה והצבת השומר באתר בפועל באופן רצוף במהלך ביצוע העבודות באתר. לתקופת הביצוע או עד ליום 31 בינואר 2024, לפי הקצר מביניהם.

6.1.2. אספקה והצבת מיגונויות באתר: ככל שתהיה דרישה של פיקוד העורף להצבת מיגונויות באתר, למיגון העובדים, המשרד ישתתף בתשלום חודשי של עד 10 אלף ₪ (כולל מע"מ) לכל חוזה פיתוח אך לא יותר מסך מצטבר של 30 אלף ₪ לתקופת הביצוע או עד ליום 31 בינואר 2024, לפי הקצר מביניהם.

המיגונויות יהיו באחריות בלעדית של הקבלן ויפוננו מהאתר לאחר סיום העבודות ועל חשבונו.

#### חתימת חברי ועדת המכרזים העליונה 22.11.23 – סבב חתימות

##### אהרון ישראל

אהרון ישראל  
מנהל אגף בכיר תקצוב  
ובקרה

##### אפרת פרוקצ'ה

אפרת פרוקצ'ה  
היועצת המשפטית

##### יורי גמרמן

יורי גמרמן - יו"ר הוועדה  
סמנכ"ל בכיר בניה חדשה

##### שי נאור

שי נאור  
מנהל אגף הפעלת הביצוע



רון דוד  
חשב המשרד